

들어가며

1. 뉴스미디어로 본 저출산-지방소멸의 위기

“한국 완전히 망했네요...” 미국 교수가 머리 부여잡은 ‘0.78’
[직설] 내년에 출산율 0.6명대...국가소멸론 나오는 인구 감소
‘한국 소멸’ 아이들이 사라지는 세상[책볼래]
인구소멸 위험지역 10여년 만에 2배↑... 사라져가는 대한민국
[단독]인구소멸 전국지도...100년 안사라지는 마을 수 123곳

출처: <https://www.itajournal.com/news/articleView.html?tid=283943>
<https://www.mk.com/news/articleView.html?tid=3133074>
<https://www.nocornews.co.kr/news/E050067>
https://www.hanin.co.kr/journal/section_general/1105594.html
<https://hls.ulsu.ac.kr/article/20000148587>

들어가며

2. 한국소멸 vs. 지방소멸

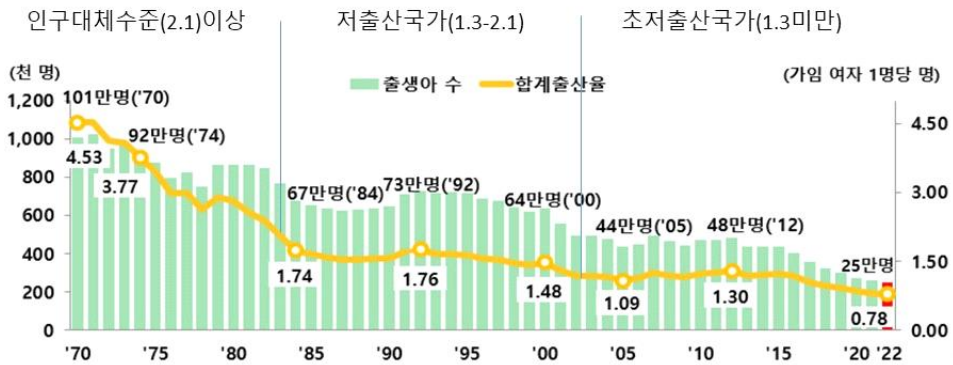
수도권 인구, 사상 처음으로 우리나라 전체 인구 50% 돌파
울산 떠난 현대중공업과 포항에 남은 포스코...울산시민연대 "비교되네"
"석·박사급 모시려면 판교도 멀다"...'R&D벨트 마지노선' 된 수도권
'벚꽃이 피는 순서대로 망한다' 대학가 속설 현실로
'노인과 바다' 부산, 젊은 사람들이 사라진다

출처: <https://www.hankyung.com/article/2023022883751>
<https://m.wk.com/news/articleView.html?tid=3056610550&cid=3123285>
<https://www.hanin.co.kr/article/1054368444.html>
<https://m.jjongsil.com/view.php?id=2023021100002980>
<https://magazine.hankyung.com/business/article/2024013013006>

수치로 본 저출산과 지방소멸

2. 저출산현황

- 합계출산율 매년 최저치 갱신: 2022년 0.78
- 2002년부터 초저출산국가로 진입



출처: 통계청 보도자료(2023.08.30) 2022년 출생 통계, p.1.

수치로 본 저출산과 지방소멸

1. 인구를 바라보는 시선

- 경제성장을 위한 기본 조건: GDP, 인적자원
- 빈곤, 죄악, 혼잡의 요인: 맬서스의 인구론 등



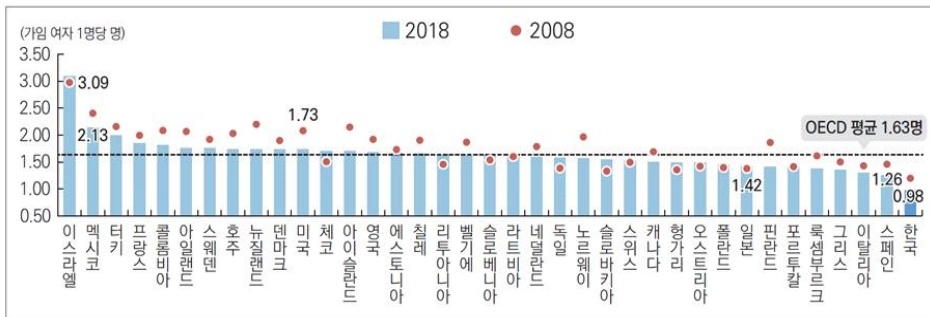
Source: <http://babytree.hani.co.kr/484792>

수치로 본 저출산과 지방소멸

2. 저출산현황

- 2018년 기준 OECD 평균 합계출산율 1.63 하회

< OECD 국가간 합계출산율 비교 (2008, 2018) >



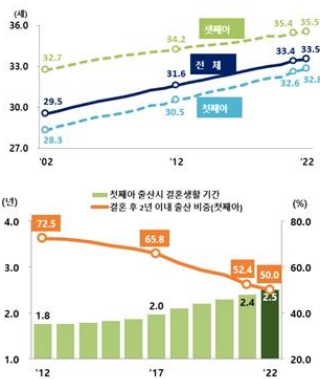
Family database (OECD)

출처: 제4차 저출산·고령사회기본계획, p.11

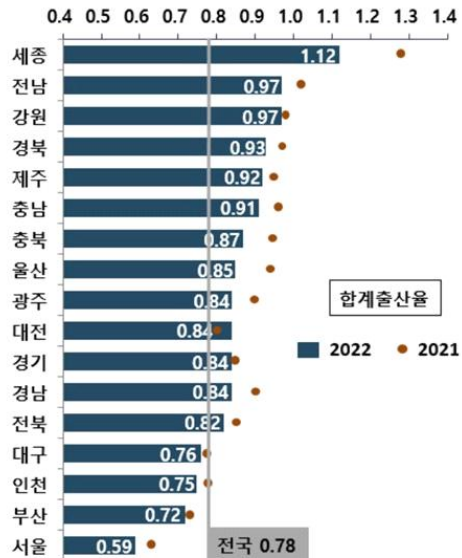
수치로 본 저출산과 지방소멸

2. 저출산현황

- 대도시의 낮은 합계출산율
- 첫째아 출산 연령 상향
- 결혼 후 첫째아 출산 기간 증가



출처: 통계청 보도자료(2023.08.30) 2022년 출생 통계



수치로 본 저출산과 지방소멸

3. 저출산에 따른 인구구조 변화

- 대한민국은 인구 2021년부터 감소
- 부양비 급증내용

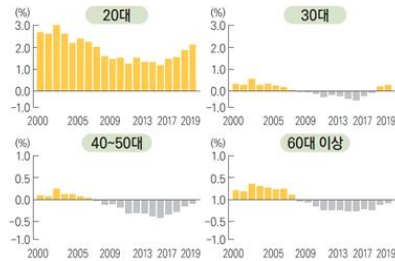
출처: 통계청 인구상황판



수치로 본 저출산과 지방소멸

4. 수도권과 비수도권의 격차 심화

- 인구변화 = 자연증감(출생/사망) + 사회적 증감(인구이동)
- 수도권으로 인구집중, 비수도권 감소



< 수도권과 비수도권 인구 추이 (1970~2070) >



출처: 제4차 저출산·고령사회기본계획

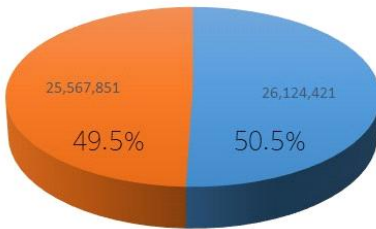
최근 20년간 수도권 인구이동과 향후 인구전망 (통계청, '20.6월)

수치로 본 저출산과 지방소멸

4. 수도권과비수도권의 격차 심화

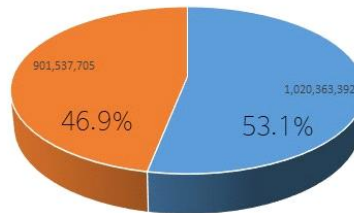
- 수도권 인구비중: 1960년 20.8% → 2020년 50% 초과
- 수도권 GRDP 비중은 2021년 53.1% (인구 비중 50.4%)

인구총조사 (2022년)



■ 수도권 ■ 비수도권

GRDP (단위: 백만원)



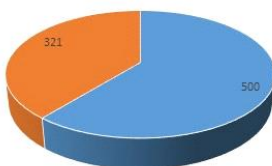
■ 수도권 ■ 비수도권

수치로 본 저출산과 지방소멸

4. 수도권과비수도권의 격차 심화

- 종사자수 300인 이상 사업체의 58%, 1,000인 이상 사업체의 61% 수도권 집중
- 대기업집단 계열사의 75% 수도권 집중 (2022년)

2020년 종사자수 1000인 이상 사업체수



■ 수도권 ■ 비수도권



이미지 출처: <https://www.kbiznews.co.kr/news/articleView.html?idxno=90760>

수치로 본 저출산과 지방소멸

4. 수도권과비수도권의 격차 심화

- 도시성장장에서 Consumer amenities 중요하지만 문화격차 심화
- 공연수 : 서울 238, 부산 21, 울산 2 (2023년8월, 공연 중 기준)
- 서울 인구10만명당 스타벅스 점포수는 부산의 1.5배, 울산의 2.2배, 전남의 3.6배 (2023년 10월 기준)



수치로 본 저출산과 지방소멸

4. 수도권과비수도권의 격차 심화

- 대졸자 임금, 가구소득 및 자산, 교육, 의료 등 사회경제 전 부문에서 격차 심화

표 2 수도권 및 비수도권 대졸자의 현 직장 월평균 소득

(단위: 만원, %)

	전체	수도권 대학 졸업자	비수도권 대학 졸업자	임금격차	수도권 대비 비수도권 임금 비율(B/A×100)
전체	271.7	284.8	262.6	22.2	92.2
성별					
남성	305.6	323.3	293.5	29.8	90.8
여성	242.5	252.2	235.7	16.5	93.5

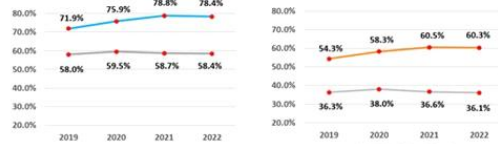
자료: 한국고용조사(92007) 자료, 한국고용정보원

출처: 팔광홍, 김진성(2022) 수도권 및 비수도권 대학졸여버즈이 취업 특성 및 취업지역에 따른 임금효과, 고용정보원

2022년 수도권-비수도권 가구 자산, 부채, 소득



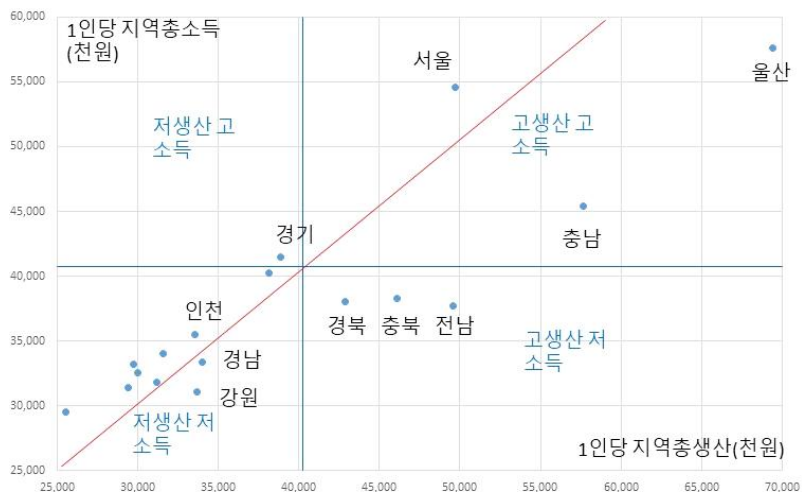
최근 4개년(2019~2022) 서울대, 의대 신입생의 전형별 수도권 출신 비율 추세



자료: 한국고용정보원, 서울대학교 입학본부, 서울대학교 입학본부, 서울대학교 입학본부

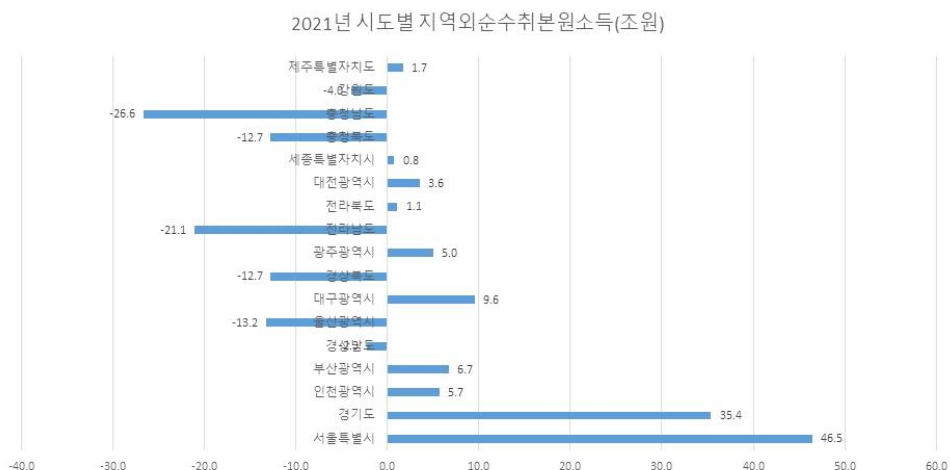
수치로 본 저출산과 지방소멸

5. 수도권과비수도권 지역격차에 대한 시각



수치로 본 저출산과 지방소멸

5. 수도권과비수도권 지역격차에 대한 시각



수치로 본 저출산과 지방소멸

5. 수도권과비수도권지역격차에대한 시각 (효율성 vs. 형평성)

- 경쟁력 있는 수도권 발전 vs. 국토균형발전으로 지방소멸 대응

40년 된 수도권 규제로 경기도 신음...“지방경쟁력 강화로 전환돼야” 경기일보

23.06.19
<https://www.kyeonngi.com/article/20230619580037>

수도권정비계획법 잇단 완화...지역불균형 악순환 반복 대전일보

23.04.06
<https://www.daejeonilbo.com/news/articleView.html?tid=sp2056949&returnAIP=gen>

“산업은행, 본점 부산 이전 시 국가경제 손실 10년간 15조원” 조선일보

23.07.31
<https://biz.chosun.com/stock/finance/2023/07/31/5K0DVG2J5D1BQ3TGK4MCP85V/>

산업은행 부산 이전 공공기관 지정 고사...부산시 "환영" 연합뉴스

23.05.03
<https://www.yna.co.kr/view/AKR20230503091300051>

'지방 소멸 막아보자' 기피시설 유치전 뛰어든 경북 지자체들

<https://www.yeongnam.com/web/view.php?key=20230511010001490>

수치로 본 저출산과 지방소멸

6. 지방소멸의 확대: 농촌, 소도시 → 중, 대도시

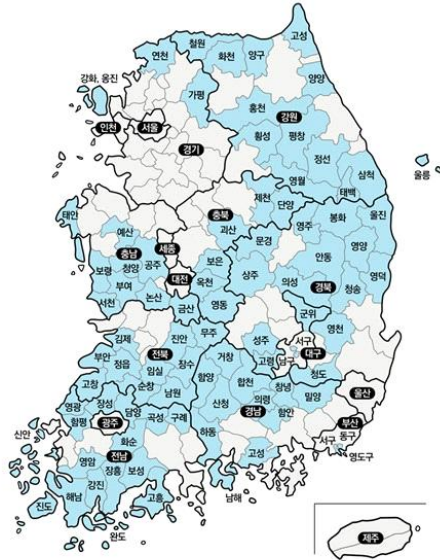
- 지방광역시, 중소도시로 인구감소지역 확대

시군구	비수도권 인구감소율 순위		시군구	비수도권 감소인구 순위	
	2015-22 인구감소율	2015-22 감소인구		2015-22 인구감소율	2015-22 감소인구
대구 서구	-21.6%	42,332	대구 달서구	-10.8%	62,847
부산 영도구	-16.3%	19,994	대구 서구	-21.6%	42,332
태백시	-14.5%	6,387	창원시	-3.5%	35,300
부산 사상구	-14.4%	32,967	대구 수성구	-7.9%	33,699
울산 중구	-13.0%	29,839	부산 사하구	-10.3%	33,369
고령군	-12.3%	3,851	부산 사상구	-14.4%	32,967
부산 중구	-12.3%	5,310	울산 중구	-13.0%	29,839
대전 대덕구	-12.2%	23,188	부산 해운대구	-7.5%	29,833
울산 동구	-12.0%	19,726	울산 남구	-8.9%	29,115
대구 남구	-11.9%	18,348	부산 부산진구	-7.5%	27,311
하동군	-11.5%	4,936	대전 중구	-11.2%	27,220
대전 중구	-11.2%	27,220	부산 남구	-9.4%	25,601
철원군	-11.1%	4,808	익산시	-9.0%	25,487
서천군	-10.9%	5,667	광주 북구	-5.5%	24,306
대구 달서구	-10.8%	62,847	부산 북구	-8.0%	23,485

저출산과 지방소멸 대응

2. 지방소멸 대응

- 2021년 인구감소지역 지정
 - ✓ 89개 인구감소지역
 - ✓ 19개 관심지역
- 지방소멸대응기금 ('22-'31)
 - ✓ 연간 1조 10년 간 투자
- 생활인구 개념 도입
 - ✓ '23년: 7개 시범지역 선정
 - ✓ '24년~: 전체 감소지역 확대
- 관계인구 확대 정책
 - ✓ 고향사랑기부제
 - ✓ “세컨드홈” 감세



저출산과 지방소멸 대응

1. 저출산 대책

- 저출산고령사회위원회
- 일가정 양립, 돌봄, 주거 지원

- 6·6 부모육아휴직 시 통상임금 100% (월 최대 450만원까지 지급)
*저년 생후 18개월 내 부모 모두 육아휴직 사용 시 첫 6개월에 대해 부모 각각의 육아휴직 급여를 통상임금의 100% 지급할 최대 450만원
- 육아기 근로자 사회보험료는 장려금 월 20만원 신설
- 아이돌봄이 이용가구 11만 가구까지 확대, 2차년 이상 정부지원 대폭 확대

일가정 양립을 위한 지원제도가 확대됩니다.

- 건강한 아이, 행복한 부모를 위한 지원제도가 강화됩니다.

건강한 아이, 행복한 부모를 위한 지원제도가 강화됩니다.

- 난임 시술비 지원 소폭기준 폐지, 냉동난자 보조생식술 지원
- 고위험 임신부 의료비 지원 소폭기준 폐지
- 생후 26개월 미만 아동 입원 진료 본인부담률 0
- 미숙아·선천성 이상아 등 의료비 지원 소폭기준 폐지, 지원 기간 2년까지 확대

건강한 아이, 행복한 부모를 위한 지원제도가 강화됩니다.

2024년 새롭게 시행하는 저출산 정책

결혼, 출산, 양육이 행복안 선택이 되는 사회를 만들기 위해 지원을 확대합니다.

저출산고령사회위원회

양육 비용 지원이 늘어납니다.

- 부모급여 0세 월 100만원, 1세 월 50만원 지급
- 첫만남 이용권 첫해 200만원, 둘째 이상 300만원 지급

돌봄과 교육을 확대합니다.

- 돌봄학교 모든 초등학교로 전면 확대

가족친화적 주거 서비스가 시행됩니다.

- 신혼부부 주택구입·전세자금 대출 소득요건 완화(23.10~)
*구입자금 대출 7천만원 - 8.5천만원 이하, (전세자금 대출 16천만원 - 7.5천만원 이하)
- 청년 주택드림 청약통장 신설, 이자율(4.3~4.5%), 납입한도(월 50~100만원) 확대(24.2)
- *청년 청약 시, 분양가 80%까지 지원. 장기 자금 지원
- *임대: 최초 출산 시 임대료가 추가 지원
- 신생아 출산가구 주택구입·전세대출 확대 신설

돌봄과 교육을 확대합니다.

- 돌봄학교 모든 초등학교로 전면 확대

저출산과 지방소멸 대응

3. 지방소멸과 국토균형발전

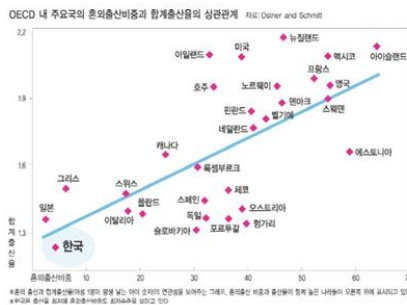
- 수도권 규제, 국가주도 국토균형발전에서 지방주도의 대응으로 변화



맺으며

1. 저출산대응과 결혼·가정의 중요성

- 동거 문화, 혼인 감소
- 동반가족제 등 비혈연가구를 위한 제도 설계 연구 진행 중
- 결혼, 출산, 가정의 중요성에 대한 기독교세계관 정립 및 교육 필요



4. 예수께서 대답하여 이르시되 사람을 지으신 이가 본래 그들을 남자와 여자로 지으시고
5. 말씀하시기를 그러므로 사람이 그 부모를 떠나서 아내에게 합하여 그들이 한 몸이 될지니라 하신 것을 읽지 못하였느냐
6. 그러즉 이제 둘이 아니요 한 몸이니 그러므로 하나님이 짝지어 주신 것을 사람이 나누지 못할 지니라 하시니 (마태복음 19장)

통계청 “한국 혼외자 출생률 OECD 최저…보수적 가치관 때문”

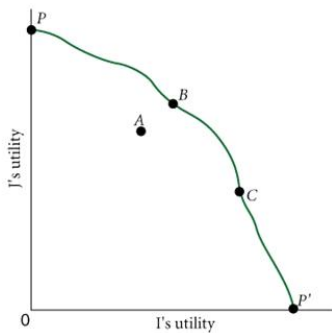
"OECD 41.5%는 비혼출산, 한국은 2.2%…동반가족등록제 고려를"

출처: <https://www.kstat.go.kr/news/02/0204/0204174> / <https://www.yonhap.co.kr/economy/2023/03/12/2013031200096.html>

맺으며

2. 지방소멸과 공간 정의(spatial justice)

- 저출산의 영향은 수도권 집중에 따른 인구이동을 매개로 비수도권 지역에 보다 악영향: 지방소멸 위험 가중
- 효율성 (시장 메커니즘) vs. 형평성 (후생경제학, 정의론, 분배)



이미지 출처: <http://geo6hms.weebly.com/lesson-spatial-inequality.html>



김정섭 (jskim14@unist.ac.kr)

너희는 오십 년이 시작되는 이 해를 거룩한 해로 적하고, 전국의 모든 거민에게 자유를 선포하여라. 이 해는 너희가 희년으로 누릴 해이다. 이 해는 너희가 유산 곧 분배받은 땅으로 돌아가는 해이며, 저마다 가족에게로 돌아가는 해이다.
(레위기 25장 10절)